



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1351 /DPSTG
C TA 2505 2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEARA
265 09.06.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii nr. 82 din 24 decembrie 1991 – Legea contabilității*”, inițiată de 39 deputați – PD-L, PNL (Bp. 56/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii contabilității nr. 82/1991, republicată*, propunându-se, în principal, următoarele:

- avizul organismelor profesionale de profil pentru elaborarea reglementărilor prevăzute la art. 4 alin. (1), (2) și (3);
- abrogarea prevederilor conform cărora ministrul finanțelor publice stabilește, prin ordin, categoriile de persoane care pot ține contabilitatea în partidă simplă;
- modificarea modalității de organizare și conducere a contabilității, precum și răspunderea pentru aplicarea necorespunzătoare a reglementărilor contabile.

II. Observații

1. Guvernul României a prevăzut, în *Programul legislativ pentru anul 2010*, elaborarea unui *proiect de lege de modificare și completare a Legii contabilității nr. 82/1991, republicată*.

Deoarece România este stat membru al Uniunii Europene, reglementarea contabilă are în vedere transpunerea legislației europene în domeniu. În acest sens, reglementările contabile naționale au făcut obiectul evaluării de către Comisia Europeană, în scopul asigurării conformității legislației naționale cu legislația comunitară.

De asemenea, reglementarea contabilă din România a făcut obiectul unor evaluări de către specialiști ai Băncii Mondiale în cadrul *Raportului privind respectarea standardelor și codurilor (R.O.S.C.)*, ultima evaluare fiind făcută în anul 2008. Concluziile acestor evaluări confirmă faptul că reglementarea contabilă din România, în ansamblul ei, este conformă cu legislația Uniunii Europene în domeniul contabilității, respectiv cu directivele Uniunii Europene și cu regulamentele Parlamentului European și ale Consiliului privind Standardele Internaționale de Raportare Financiară (IFRS).

Legislația actuală în domeniul contabilității asigură cadrul legal pentru conducerea contabilității și nu cuprinde cerințe de natură fiscală, acestea fiind cuprinse în *Codul fiscal* și alte acte normative.

Totuși, informațiile din contabilitate stau la baza determinării impozitelor și taxelor, așa cum rezultă și din prevederile *Codului fiscal*.

Informațiile din raportările contabile sunt utilizate pentru efectuarea de analize și calcularea de indicatori de către Institutul Național de Statistică, Banca Națională a României, Ministerul Finanțelor Publice, atât pentru necesități proprii, cât și pentru a răspunde solicitărilor venite din partea instituțiilor europene/internaționale, cum sunt Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială, Banca Centrală Europeană și alte instituții.

2. Referitor la **pct. 1** din propunerea legislativă, privind modificarea art. 4 alin. (4), precizăm că legislația în domeniul contabilității este elaborată cu consultarea părților implicate în aplicarea acestora, respectiv organismele profesionale în domeniul contabilității și auditului, mediul de afaceri, mediul academic și instituțiile cu atribuții de reglementare în domeniul contabilității.

Prin *Hotărârea Guvernului nr. 401/2005 privind înființarea Consiliului Contabilității și Raportărilor Financiare prin reorganizarea Colegiului Consultativ al Contabilității, cu modificările și completările ulterioare*, s-a

instituit un cadru de avizare a proiectelor de acte normative în domeniul contabilității de către Consiliul Contabilității și Raportărilor Financiare (C.C.R.F.).

În cadrul C.C.R.F. sunt reprezentate:

- organismele profesionale în domeniul contabilității și auditului, respectiv Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România (C.E.C.C.A.R.) și Camera Auditorilor Financiară din România (C.A.F.R.);

- mediul de afaceri;

- mediul academic;

- Ministerul Justiției;

- instituțiile de reglementare în domeniul contabilității, respectiv Banca Națională a României (B.N.R), Comisia de Supraveghere a Asigurărilor (C.S.A), Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private (C.S.S.P.P.) și Comisia Națională a Valorilor Mobiliare (C.N.V.M.),

- Ministerul Finanțelor Publice.

În cadrul C.C.R.F. sunt constituite comisii tehnice de lucru pe domenii de activitate, formate din specialiști ai tuturor instituțiilor reprezentate în C.C.R.F., inclusiv organismele profesionale în domeniul contabilității și auditului. Menționăm că aceste comisii tehnice au rolul de a analiza proiectele de reglementări înainte de a fi prezentate pentru avizare de către Consiliul Superior al C.C.R.F.

În funcție de conținutul reglementării sunt consultate în cadrul C.C.R.F. și asociații profesionale cum sunt: Asociația Română a Băncilor (A.R.B.), Asociația Societăților de Leasing din România, Uniunea Națională a Societăților de Asigurări din România.

Prin urmare, legislația în domeniul contabilității (legi, ordine ale ministrului finanțelor publice și cele emise de instituțiile cu atribuții de reglementare în domeniul contabilității, respectiv B.N.R., C.S.A., C.S.P.P. și C.N.V.M.) este avizată în C.C.R.F., în care sunt reprezentate atât profesia contabilă, cât și profesia de audit printr-un reprezentant desemnat conform art. 4 din Regulamentul aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 401/2005*. La această dată cele două organisme profesionale în domeniul contabilității și auditului sunt reprezentate de către președinții acestora.

Față de cele prezentate, considerăm că actuala formă de consultare a organismelor profesionale într-un cadru instituțional, legal reglementat, alături de celelalte părți interesate de aspectele de reglementare și aplicare în domeniul contabilității, mediul de afaceri, mediul economic, B.N.R., C.S.A., C.S.S.P.P., C.N.V.M., permite părților interesate să contribuie direct la elaborarea/avizarea reglementărilor.

3. În ceea ce privește **pct. 2** din propunerea legislativă, privind abrogarea art. 5 alin. (2), referitor la posibilitatea de a se stabili, prin ordin al ministrului finanțelor publice, categoriile de entități care conduc contabilitatea în partidă simplă, menționăm că, prin legi speciale au fost stabilite anumite categorii de persoane juridice/fizice care organizează și conduc contabilitate în partidă simplă (de exemplu: *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 230/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari, Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 1969/2007 privind aprobarea reglementărilor contabile pentru persoane juridice fără scop patrimonial*).

Având în vedere posibilitatea ca în viitor să fie necesară modificarea legislației care reglementează persoanele care pot conduce contabilitatea în partidă simplă, în condițiile abrogării acestui alineat considerăm necesar să fie aduse unele completări ale legii contabilității cu privire la organizarea și conducerea evidenței contabile în partidă simplă, în caz contrar unele categorii de persoane care conduc contabilitatea în partidă simplă ar rămâne fără bază legală, deoarece actualele reglementări contabile aplicabile acestora sunt emise în baza art. 5 alin. (2).

4. Referitor la **pct. 3** din propunerea legislativă, privind art. 10 alin. (2) - (eliminarea sintagmei „*altă persoană împuternicită să îndeplinească această funcție*”) și **pct. 4**, privind introducerea unui nou alineat (2¹), menționăm că, conform art. 10 din *Legea nr.82/1991*, răspunderea pentru organizarea și conducerea contabilității revine administratorului, ordonatorului de credite sau altei persoane care are obligația gestionării unității respective. În *Programul de asistență pentru întocmirea situațiilor financiare anuale aferente exercițiului financiar 2009*, elaborat de Ministerul Finanțelor Publice, se prevede că „*prin altă persoană împuternicită să îndeplinească această funcție*” se înțelege orice persoană angajată, potrivit legii, care îndeplinește condițiile prevăzute de legea contabilității.

La elaborarea textului actual din legea contabilității s-a avut în vedere corelarea cu prevederile legislației muncii.

Precizăm că, în vederea asigurării transparenței cu privire la persoanele care conduc contabilitatea, cu ocazia modificării anterioare a *Legii contabilității*, una din propunerile formulate s-a referit la posibilitatea

înregistrării/declarații la Oficiul Național al Registrului Comerțului (O.N.R.C.) a persoanelor fizice sau juridice responsabile de ținerea contabilității, așa cum se declară și numele auditorilor statutari/financiari.

Această propunere nu a fost acceptată de partenerii de dialog social.

Totodată, considerăm că introducerea la art. 10 din *Legea contabilității* a unui nou alineat (2¹) trebuie corelată cu prevederi suplimentare referitoare la:

- definirea noțiunii de „*pregătire complementară*”;
- definirea „*activității de natură financiar - contabilă*”;
- corelarea cu prevederile din legislația muncii;
- stabilirea de competențe privind verificarea și sancționarea entităților pentru nerespectarea prevederilor legii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului